



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 4383

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד האוצר	02.06.2024	06.06.2024

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
התקשרות עם ההסתדרות הציונית העולמית	אישור התקשרות	3(19)(א)	22.05.2024	8001166062

חברי ועדה נוכחים

אורי שאשא	תפקיד	תפקיד בוועדה
צביאל גנץ	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
אביתר שמואל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות פטור ממכרז הערות: מתוכם 6 מיליון בצ"מ ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
ההסתדרות הציונית העולמית	500500350	ספק בפטור	

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.06.2024	06.06.2024	31.05.2025	31.05.2025	27,229,954	27,229,954	שקלים ישראלים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה)
הערות: 4 תקופות אופציה בנות שנה כל אחת, הסכום כולל 6 מיליון בצ"מ לכל שנת אופציה

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.06.2025	01.06.2025	31.05.2029	31.05.2029	108,919,816	108,919,816	שקלים ישראלים חדשים

דיון ונימוקים

- ביום 7.10.2023 החלה מתקפה משולבת על מדינת ישראל מרצועת עזה, אשר כללה ירי טילים ופשטות גורמים עוינים ברחבי בארץ ובעיקר בדרומה. המתקפה גבתה קורבנות רבים ומספר רב של חטופים.
- ביום 12.11.2023 החליטה הממשלה בהחלטה מס' 1058 על הקמת מנהלת החטופים, הנעדרים, השבים ארצה ומשפחותיהם

- (להלן - **המנהלת**) אשר תפעל בהתאם להנחיות הממשלה לטובת תכלול הפעילות האזרחית הנגזרת מהמערכה להשבתם ארצה של החטופים והנעדרים ותוך אחריות כוללת על הקשר עם משפחותיהם ועם השבים ארצה. בהתאם להחלטת זו, הוגדרו תפקידי המנהלת והפעלתה על יסוד סיוע צה"ל במשל"ט 'מהלב' בפיקוד העורף.
3. הפעלת המנהלת באמצעות פיקוד העורף התבססה על אנשי מילואים, ועל כן הוגבלה בזמן. בסוף חודש פברואר הועברה הפעלת המנהלת לידי משרד ראש הממשלה, ובד בבד הוארך שירות אנשי המילואים אשר הפעילו אותה.
4. מינהל הרכש הממשלתי התבקש לסייע ביצירת התקשרות חליפית לטובת אספקת שירותים ובעלי תפקידים להפעלת המנהלת במישור האזרחי ותחת ניהול משרד ראש הממשלה.
5. בהמשך לכך, הצוות המקצועי במינהל הרכש ממליץ להתקשר עם ההסתדרות הציונית העולמית (להלן - **ההסתדרות**).
6. בהתאם לתקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - **התקנות**), התקשרות עם ההסתדרות הציונית לביצוע מטרות ציבוריות אינה טעונה מכרז.
7. מעמד ההסתדרות הציונית הוסדר מכוח חוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, התשי"ג-1952, כהתאגדות מוסמכת לפעול בתחומים מוסכמים. בין היתר, תחומי הפעילות אותן רשאית ממשלת ישראל לאצול מסמכויותיה בהסכמת ההסתדרות, נמנו באמנה שנכרתה בין הממשלה ובין ההסתדרות הציונית העולמית (להלן - **האמנה**).
8. בין תפקידי ההסתדרות המנויים באמנה (ההדגשות אינן במקור):
- 8.1. סעיף 1(ה) לאמנה – "אחזקה ותמיכה בישראל ומחוץ לישראל, של מוסדות תרבות, חינוך, מדע, דת, ספורט ומוסדות

למתן שירותים חברתיים."

- 8.2. סעיף 1(ו) לאמנה – "**טיפול** בזקנים, בבעלי כשירות מוגבלת, בנכים ובנזקקים אחרים לעזרה ולשירותים חברתיים."
9. כמפורט ברקע הדברים, נדרשים שירותים ייחודיים לטובת הפעלת המנהלת במישור האזרחי ולמען סיוע לאוכלוסייה הנפגעת. ההסתדרות היא גוף בעל ניסיון ייחודי בהקמת מוסדות ייעודיים משתנים לתועלת הציבור וכן לסיוע לנזקקים לעזרה ולשירותים חברתיים.
10. ההתקשרות עתידה להתנהל באמצעות משרד ראש הממשלה, אשר מפעילת את המנהלת בימים אלו. מנהל ההתקשרות לטובת ביצוע ההסכם הינו ראש המנהלת מטעם משרד ראש הממשלה.
11. במסגרת ההסכם, נדרשת ההסתדרות לספק מעטפת שירותים למנהלת אשר כוללת בין היתר שירותי חוסן וייעוץ ארגוני, ריכוז תחום הלמידה וליווי מנהלים. נוסף על אספקת שירותי המעטפת, ההסתדרות תעמיד לרשות המנהלת בעלי תפקידים כמפורט בהסכם.
12. אופן אספקת השירותים למנהלת יתבסס על יסודות הפעלת המנהלת כיום, זאת במטרה לשמר רצף הליווי הניתן לחטופים, לנעדרים ולבני משפחותיהם ולהבטיח טיפול וליווי מיטבי ומקיף לצרכיהם.
13. יצוין כי מבין השירותים הנדרשים, קיימים שירותים עלולים לחפוף מרכזי. עם זאת, ההחרגה מתבקשת לאור רגישות השירות הנדרש, הרצון לשמור על אחידות הניהול והגמישות בהפעלה. זאת ועוד, קיימים בעלי תפקידים אשר פועלים במנהלת ויש לגביהם כוונה שימשיכו לפעול במנהלת. החשיבות בעניין זה נדרשת לטובת רצף הליווי למשפחות ולאור הידע הייחודי שרכשו בעלי התפקידים בתקופת גיוסם על ידי צה"ל.
14. בהסכם מוסדרים מנגנוני בקרה ופיקוח, לפיהם ההתקשרות תלווה על ידי ועדת היגוי אשר תהיה מורכבת מנציגי הממשלה ונציגי ההסתדרות הציונית. זאת ועוד, נקבעו סמכויות ביקורת ובדיקה כדוגמת קבלת מידע והעברת דו"חות מההסתדרות.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אביתר שמואל פרץ	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	צביאל גנץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	