



המשרד
לביטחון לאומי

מדיניות השר לביטחון לאומי לשנת העבודה 2024



המשרד
לביטחון לאומי



דבר השר לביטחון לאומי ח"כ איתמר בן גביר

מכובדי,

השנה האחרונה אופיינה בתמורות רבות ועל כן אני מוצא לנכון לעדכן את מדיניות השר לביטחון לאומי לשנת 2024 בהתאם. הגם שלצערי אשר יגורתי בא לנו, היום ניתן להבין היטב מדוע חתרתי, עוד בטרם אירועי ה-7.10.24, להקמת משמר לאומי, לשינוי מדיניות בשירות בתי הסוהר ולהרחבת מדיניות נשיאת נשק אישי במרחב הציבורי לשם הגנה מהירה על הציבור באירועי טרור. המשרד פעל וימשיך לפעול למען מענה מיטבי למאות אלפי בקשות מצד אזרחים לשאת נשק וזאת מתוך הבנה כי נשק המופקד בידיים נאמנות מציל חיים.

אנו מצויים בעיצומה של מלחמת "חרבות ברזל" שבפתיחתה נרצחו באופן ברברי וחסר הבחנה ישראלים רבים על ידי ארגון הטרור חמאס ונחטפו מאות. לצד האובדן הנורא והשכול, התגלו באותה "שבת שחורה" של ה-7 באוקטובר מעשי גבורה של ממש מצד אנשי כוחות הביטחון וגופי המשרד לביטחון לאומי, כאשר ביניהם בולטים אנשי המשטרה אשר התארגנו במהירות ובלמו בגופם את המשך מעשי הטבח בישובים נוספים. כך פעלו גם לוחמי כיתות הכוננות ואזרחים מן השורה אשר פעלו בגבורה אזרחית מעוררת השראה. בעקבות הלחימה וכמענה ראשוני ומיידי, החל המשרד לביטחון לאומי בראשותי, להקים באופן מואץ וחסר תקדים כיתות כוננות נוספות במרחב העירוני והכפרי בפריסה ארצית, לרבות הצטיידות.

המלחמה הביאה לתמורות אסטרטגיות נרחבות בתחום הביטחון הלאומי והדגישה את החשיבות שבחיזוק הכוחות הפועלים בחזית הפנים, כוחות עליהם אמון המשרד לביטחון לאומי. כמו-כן, היא מדגישה את הצורך לחזק ולגבות את השוטרים ולוחמי הכליאה, אשר בשגרה לעיתים קרובות מתמודדים עם ביקורת ציבורית רבה ולמעט הוקרה על פעילותם הקשה. כך פעלתי וכך אמשיך לפעול.

מדינת ישראל מחויבת להיערך לאיומים שונים בשטחה באמצעות היערכות בשטח ובניין הכוח הנדרש, ובראש ובראשונה באמצעות הקמתו של המשמר הלאומי לישראל, שיהא ביכולתו להתמודד בהפרות סדר נרחבות במספר זירות במקביל. בהקשר זה הוועדה להקמת המשמר הלאומי סיימה את עבודתה ואנו מצויים לקראת החלטת ממשלה להקמת המשמר הלאומי. בד בבד גובר גם הצורך בחיזוק משטרת ישראל ושירות בתי הסוהר על ידי גיוסם של אלפי שוטרים ולוחמי כליאה חדשים מחד ושימור ההון האנושי מאידך.

אין זה סוד שבשנים האחרונות סבלו גופי המשרד לביטחון לאומי מתנאים לא פשוטים ובראשם היעדר תקצוב מספק ובמיוחד מפגיעה מתמשכת במעמד השוטר ולוחם הכליאה. עם כניסתי לתפקיד שמתי לי למטרה לצייד את המשרד לביטחון לאומי וגופיו במשאבים הנדרשים לעמוד באתגרים הרבים ואכן תקציב המשרד לשנים 2023 וכן 2024 מלמד על שינוי בסדר העדיפות הלאומי הן מבחינת תוספות השכר ומענקים והתנאים של המשרתים בגופי המשרד והן מבחינת התקנים והמשאבים שמועמדים לרשותם. לצד זאת, אנו פועלים ביתר שאת לגיוס שוטרים, לוחמי כליאה ולוחמי אש, במטרה לאייש את כלל התקנים ועל-מנת לעמוד בהיקף המשימות והאתגרים כבדי המשקל. לשם כך דאגנו לתוספת תקציבית הכי גדולה בתולדות המשרד בסך של כ-9 מיליארד ₪ לשנים 2023-2024 בתקציב הבסיס ותקציבים חד-פעמיים.

הייעוד החשוב ביותר של המשרד לביטחון לאומי הוא ביצור המשילות, החוק והסדר במדינת ישראל. בתוך כך, חשוב להדגיש, כי הדבר נדרש בכלל שטחה של המדינה, מול כל הפסיפס החברתי הרחב שמרכיב אותה, ובשורה של נושאים כמו הטיפול בפשיעה ואלימות, הפרות סדר, פשיעה חקלאית ואכיפת מקרקעין.

כך, גם מוטלת עלינו האחראיות לעמוד כחומה בצורה מול פעילות טרור תוך מיצוי הדין עם השפלים שבשפלים. על כן, מאז כניסתי לתפקיד הובלתי שינוי מדיניות בשב"ס להחמרת תנאי הכליאה הביטחוניים. וזאת תוך מתן מענה לגידול הדרמטי להיקף האסירים הבטחוניים ולהגברת המשילות. המלחמה הנוכחית סייעה להמחיש את הצורך בשינוי נחוץ זה.

התמודדות נוספת הינה בתופעת ההתחממות הגלובלית, כאשר כנגזרת ממנה נדרש שידרוג יכולות הארצית לכבאות והצלה, ובתוך כך- צמצום זמני תגובה באמצעות חיזוק מערך הכיבוי המוטס, התעצמות משמעותית של רכבים וציוד לחילוץ מהרס ובמתארים ייחודיים, וכן שיפור המוכנות לרעידת אדמה.

לצד חיזוק המערכים המבצעיים, יפעל המשרד בראשותי לייעול ושיפור הרגולציה בתחום מערכי האבטחה במשטרת ישראל וברשות הלאומית לכבאות והצלה מתוך מטרה להביא לצמצום הנטל הרגולטורי המוטל על בעלי עסקים וגורמים מפוקחים במשק, במקביל להעצמת מאמצי המניעה וההגנה מאש, ובכלל זאת קידום קווי החיץ.

האתגרים רבים אך נוכל להם. בעזרת ה' ובמאמץ משותף של כולנו, ובזכות מסירות הנפש של המשרתים בגופי המשרד נחזיר את הביטחון לכל תושבי מדינת ישראל, ככתוב: "ה' עז לעמו יתן ה' יברך את עמו בשלום".

באהבת ישראל,
ח"כ איתמר בן גביר
השר לביטחון לאומי





מטרות ויעדים



מטרה
1

חיזוק הביטחון וביסוס
המשילות, תוך הקמת
המשמר הלאומי והעצמת
משטרת ישראל

מטרה
2

מניעת פשיעה וחיזוק
הביטחון האישי
ברחובות, בכבישים,
ביישובים ובתוך המשפחה

מטרה
3

מאבק בפשיעה
החמורה בחברה
הערבית

מטרה
4

חיזוק ביטחונה של ירושלים
רבתי, הגברת המשילות,
שמירה על זכויות היסוד
ומניעת אפליה וגזענות
בהר הבית

מטרה
5

חיזוק היכולות
להתמודדות עם פשיעת
סייבר

מטרה
6

שיפור רצף הענישה,
הכליאה והשיקום
למניעת מועדות

מטרה
7

היערכות לשינוי
האקלים, לשריפת
ענק ולמצבי חירום

מטרה
8

חיזוק ההון האנושי,
קידום חדשנות
ושיפור השירות



חיזוק הביטחון וביסוס המשילות תוך הקמת המשמר הלאומי והעצמת משטרת ישראל

מטרה

1

- (1) חיזוק ניכר של יכולות ההתמודדות עם אירועי חירום ביטחוניים רב-זרתיים וחמורים על-בסיס תרחיש ייחוס מעודכן, בהתאם ללקחי המלחמה, ובפרט תוך הקמת המשמר הלאומי.
- (2) חיזוק יכולת ההתמודדות מול פעילות טרור, היבטי משילות וריבונות.
- (3) חיזוק התחנות כלבנות היסוד של משטרת ישראל.
- (4) העצמת יכולות ההתמודדות עם הפרות סדר לאומניות נרחבות בו-זמנית ובזירות רבות.
- (5) ביסוס מרכיבי הגנה אפקטיביים בכלל הישובים באמצעות כיתות כוננות, אמצעים טכנולוגיים ויכולות פיקוד ושליטה.
- (6) הרחבת מספר נושאי הנשק המיומנים במרחב האזרחי.
- (7) הידוק היכולות של איסוף המודיעין, הניטור וההתרעה - תוך חיזוק היכולות והידוק שיתוף הפעולה המודיעיני עם שב"כ וצה"ל לקבלת תמונת מודיעין מיטבית אשר תאפשר מניעה ותגובה מהירה.
- (8) שיפור יכולות ההתמודדות עם הסתה והתססה ברשת תוך מתן כלים משפטיים, טכנולוגיים ומבצעיים להסרת תכנים וסגירת מעגל מול מבצעי העבירה.
- (9) שימוש מהיר ומיידי בתיעוד מבצעי לשם טיוב הליכי החקירה ולשם הגברת ההסברה.
- (10) חיזוק הכשירות המנטאלית תוך קידום ערכי החתירה למגע והנחישות.
- (11) התאמת מעטפת משפטית תומכת בחירום למתן כלים הולמים לכוחות האכיפה.



מניעת פשיעה וחיזוק הביטחון האישי ברחובות, בכבישים ביישובים ובתוך המשפחה

- (1) חיזוק הביטחון האישי בערים ובמרחבים מעורבים תוך חיזוק משטרת ישראל כולה ובפרט מערך הסיוור בתחנות המשטרה.
- (2) הגברת האכיפה כנגד פשיעת רחוב ועבירות אלימות ביישובים ובערים תוך שילוב טכנולוגיות והרחבת השיטור העירוני.
- (3) חיזוק מאמצי המניעה, האכיפה וההגנה על קורבנות אלימות במשפחה תוך הגברת שיתוף הפעולה הבין-משרדי, הטמעת אמצעים טכנולוגיים מתקדמים, קידום חקיקה ודרישה להחמרה בענישה.
- (4) קידום תפיסת עיר בטוחה חכמה תוך מיצוי מידע ממצלמות ומחיישנים במרחב הציבורי וחיבורם למרכזי השליטה של המשטרה.
- (5) הגברת האכיפה כנגד עבירות מסכנות חיים, בריונות ואלימות בכבישים, תוך הגברת הנוכחות והאכיפה בכבישים, בשילוב אמצעים טכנולוגיים מתקדמים.
- (6) מאבק בפשיעה חמורה ומאורגנת תוך מניעת התעשרות עבריינים, בין היתר על-ידי העמקת האכיפה הכלכלית והמשולבת.
- (7) חיזוק הביטחון האישי בנגב ובגליל.
- (8) שמירה על אדמות מדינה תוך הגברת האכיפה וההרתעה.
- (9) מאבק בפשיעה במרחב הכפרי על ידי הגברת הנוכחות והאכיפה, שילוב אמצעי ביטחון וטכנולוגיה, קידום שיתוף פעולה קהילתי ושילוב כלים משפטיים (לרבות קנסות מנהליים).
- (10) התמודדות מערכתית מול סחר ושימוש בסמים קשים ומול לגיטימציה גוברת לשימוש בסמים קלים באוכלוסיות ייעודיות בדגש על בני נוער.
- (11) קידום וחיזוק של מתן השירות לחברה החרדית.
- (12) פיתוח תחום המניעה הקהילתית בדגש על צעירים מועדים ומנותקי מסגרות; הרחבת מנגנוני ההידברות עם מנהיגות וגורמי השפעה בשגרה ובחירום; מתן דגש לצעירים ונוער מיישובים מופונים עקב המלחמה.



מאבק בפשיעה החמורה בחברה הערבית

מטרה
3



- (1) מאבק בתופעת האמל"ח הבלתי חוקי תוך חיזוק הטיפול המערכתי-לאומי הן באמצעות פעולות ייזומות לתפיסת אמל"ח ביישובים בחברה הערבית והן באמצעות מניעת הברחות מהגבולות, במטרה למגר את אירועי הרצח והירי במגזר הערבי.
- (2) צמצום אלימות חמורה וסחיטת דמי חסות - מאבק בכנופיות ובארגוני פשיעה בחברה הערבית; חשיפה והפחתת סחיטת דמי חסות; הגדלת היקף העדים והמתלוננים, תוך יצירת מעטפת אבטחתית ומשפטית תומכת במאויימים.
- (3) חיזוק שלטון החוק, הסדר הציבורי והעלאת הביטחון האישי במרחב הנגב הן לחברה היהודית והן לחברה הבדואית, תוך מתן מענה לתופעות של פשיעה חמורה ואלימה, השתלטות על קרקעות והפרות סדר ציבורי.
- (4) צמצום החדירות של מרחב "קו תפר" והגבולות למניעת עבריינות ופח"ע (פעילות חבלנית עוינת), תוך חיזוק שיתוף פעולה הבין-משרדי ובחינת כלים משפטיים להתמודדות עם שב"ח (שוהים בלתי חוקיים).



חיזוק ביטחונה של ירושלים רבתי, הגברת המשילות, שמירה על זכויות היסוד ומניעת אפליה וגזענות בהר הבית

מטרה
4

- (1) הגברת המשילות, החוק והסדר באגן הקדוש, תוך שמירה על חופש הפולחן לכלל הדתות.
- (2) חיזוק המשילות בהר הבית, מתן זכויות יסוד ומניעת אפליה וגזענות בהר.
- (3) חיזוק והרחבת המשאב האנושי במחוז ירושלים של משטרת ישראל, לרבות תגמול שכרי, מאמצי גיוס ממוקדים והכשרות ייעודיות.
- (4) השלמת אמצעים וטכנולוגיות, בהתאם לתרחיש הייחוס, לרבות מיגון וחימוש, כלי-רכב מבצעיים, רחפנים ומצלמות.
- (5) הרחבת הפעילות בקהילה למניעת אלימות ופשיעה.
- (6) ייעול והסדרת המעברים מאיו"ש בירושלים רבתי לצורך חיזוק הביטחון וצמצום עומסי התנועה.



חיזוק היכולות להתמודדות עם פשיעת סייבר

מטרה
5



- (1) חיזוק משמעותי במענה כנגד פשיעת סייבר, תוך הגדלת היקף חוקרי הסייבר המיומנים; פיתוח יכולות המודיעין והניטור ברשת; הטמעת יכולות טכנולוגיות מתקדמות; קידום יכולות פורנזיות-דיגיטליות.
- (2) קידום שיתוף פעולה בין-ארגוני למתן מענה אפקטיבי לרבות קביעת יעדים משותפים וקידום אכיפה משולבת.
- (3) חיזוק מארג הקשרים ושיתופי הפעולה הבין-לאומיים למניעת פשיעת סייבר לנוכח אופייה הגלובלי של התופעה.
- (4) פיתוח יכולות ואמצעים להתמודדות עם טכנולוגיות מתפתחות בדגש על תחום הבינה המלאכותית.
- (5) שיפור ההגנה של המשרד וגופיו מפני מתקפות סייבר.



שיפור רצף הענישה, הכליאה והשיקום למניעת מועדות

מטרה
6



- (1) ביסוס המשילות בין כותלי הכלא למול האסירים הביטחוניים ושינוי אופן החזקתם כחלק מהמערכה למניעת טרור, לרבות הפחתת הטבות וקידום המלצות הוועדה הציבורית לבחינת תנאי המחיה של האסירים הביטחוניים (2018).
- (2) צמצום איומים פליליים וביטחוניים בתוך הכלא וממנוי העצמה וטיוב היכולת המודיעינית בשב"ס; מתן מענה לאיום התת-קרקע ולמניעת הברחות; הפעלת חסמים טכנולוגיים; מתן מעטפת הגנה וגיבוי ללוחמי כליאה בהתמודדות עם ארגוני פשיעה שבכלא.
- (3) יישום תכנית בינוי רב-שנתית להרחבת מקומות הכליאה והתחדשות מערך הכליאה הלאומי.
- (4) הרחבת סל חלופות הענישה והכליאה מחוץ למתקני הכליאה לרבות יישום עונש של משמורת בקהילה (מאסר בית), הרחבת השימוש בפיקוח אלקטרוני למעצרים ולמשוחררים על תנאי.
- (5) חיזוק משמעותי ביכולת הטכנולוגית של שירות בתי הסהר.
- (6) חיזוק היבטי השמירה על זכויות עצורים ושפוטים והקפדה על תנאי אחזקתם ההולמים.
- (7) חיזוק המעגל הטיפולי-שיקומי למניעת מועדות, תוך הגברת התיאום הבין-ארגוני והשיקום בקהילה.



היערכות לשינוי האקלים, לשריפת ענק ולמצבי חירום

מטרה
7



- (1) התאמת המענה והיכולות של הרשות הארצית לכבאות והצלה (כב"ה) לתרחיש הייחוס המעודכן לשריפות, תוך הפחתת זמני התגובה, חיזוק טייסת הכיבוי הלאומית, מענה בלילה ומיצוי טכנולוגיות.
- (2) העצמה וטיוב יכולת הכיבוי, החילוץ וההצלה למתארים שונים ומתפתחים (בדגש על רבי קומות, התווך התת-קרקעי, מנהור והמרחב הימי).
- (3) העצמת מאמצי המניעה וההגנה מאש, ובכלל זאת קידום קווי החייץ, לצד צמצום והפחתת נטל הרגולציה.
- (4) טיוב המעגל המבצעי למול הצתות תוך חיזוק המאמץ המודיעיני והסיכולי, חיזוק יכולת האכיפה והעמדה לדין.
- (5) חיזוק החוסן הקהילתי לרבות עידוד התנדבות והכשרות לטיפול באירועי חירום בקהילה.
- (6) שיפור המוכנות וההיערכות להתמודדות עם רעידת אדמה.



חיזוק ההון האנושי, קידום חדשנות ושיפור השירות

מטרה
8

- (1) מתן דגש לגיבוי, תמיכה והוקרה מצד מפקדים בכלל הרמות כלפי שוטרים, ללוחמי הכליאה ולוחמי אש.
- (2) שיפור ההתמודדות עם קשיי גיוס ושימור שוטרים ולוחמי כליאה, בדגש על תפקידי הליבה ובכלל זה העלאת שכר לתפקידי הליבה.
- (3) קידום גיוון תעסוקתי, צורות העסקה ואופני הגיוס בגופי המשרד על ידי גיוס כח אדם באופן שישקף טוב יותר את הציבור הישראלי על גווניו; פיתוח שיטות העסקה חדשות בהתאמה לשינויים בשוק התעסוקה; קליטת מגויסים מגופי ביטחון מקבילים.
- (4) הרחבה ומיצוי של מערך המתנדבים והשירות הלאומי-אזרחי, בדגש על שילוב בתפקידים משמעותיים, ככלי לחיזוק המענה של הגופים לאתגרים והקשר עם הקהילות.
- (5) שיפור השירות לאזרח, תוך התאמת התפיסות, שיטות הפעולה והארגון לעידן הדיגיטלי וכן הגברת השקיפות ושיתוף הציבור.
- (6) קידום חדשנות טכנולוגית וארגונית על ידי יצירת מנגנונים לאיתור והטמעת פתרונות חדשניים לאתגרי המשרד, תוך הלימה בין טכנולוגיה, תפיסת הפעלה ורגולציה מאפשרת.
- (7) שיפור קלות עשיית עסקים וטיוב ההליך הרגולטורי.



המשרד
לביטחון לאומי

מדיניות השר לביטחון לאומי לשנת העבודה 2024

